

Na podlagi prvega odstavka 140. člena Ustave Republike Slovenije, 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur.l. RS št., 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/2006 - ZJZP), 149. in 185. člena Zakona o varstvu okolja (Ur.l. RS, št. 39/2006), 8. člena Zakona o javnih cestah (Ur.l. RS, št. 33/2006), 2. člena Zakona o gasilstvu (Ur.l. RS, št. 113/2005), 2. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti (Ur.l. RS, št. 34/84, 2/2004), 16., 84., 87., 88., 90. in 91. člena Statuta Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah (MUV, št. 02/2007), je Občinski svet Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah na svoji 9. redni seji dne 4. oktobra 2007 sprejel

O D L O K

o gospodarskih javnih službah v občini Sveta Trojica v Slovenskih goricah

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok ureja gospodarske javne službe v občini Sveta Trojica v Slovenskih goricah (v nadaljevanju: Občina), način njihovega izvajanja, strokovno – tehnične, organizacijske in razvojne naloge, varstvo uporabnikov, financiranje gospodarskih javnih služb in druga vprašanja v zvezi z izvajanjem gospodarskih javnih služb.

Pri zagotavljanju javnih dobrin je pridobivanje dobička predrejeno zadovoljevanju javnih potreb.

2. člen

Kot gospodarske javne službe se opravljajo dejavnosti, ki so z zakonom določene kot obvezne lokalne gospodarske javne službe in dejavnosti, ki so kot izbirne gospodarske javne službe določene s tem odlokom.

3. člen

Obvezne javne službe se izvajajo na podlagi predpisanih tehničnih, oskrbovalnih, stroškovnih, organizacijskih in drugih standardov in normativov pristojnih ministrov. Za izbirne javne službe jih določa Občina.

Da se gospodarske javne službe opravljajo racionalno, v funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemih, je pristojen občinski upravni organ.

4. člen

Občina z odlokom podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več javnih služb v skladu s 7. členom Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS, št.32/93).

Kadar normativi in standardi iz prvega odstavka 3. člena tega odloka niso predpisani za celotno državo, se jih predpiše z aktom iz prvega odstavka tega člena.

II. GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

5. člen

Na območju Občine se kot obvezne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
3. ravnanje s komunalnimi odpadki in odlaganje ostankov komunalnih odpadkov,
4. javna snaga in čiščenje javnih površin,
5. urejanje javnih poti, površin za ceste in zelenih površin,
6. urejanje pokopališč ter pokopališka in pogrebna dejavnost,
7. upravljanje, vzdrževanje in obnova vodovodnih, kanalizacijskih in ostalih objektov in naprav, namenjenih opravljanju gospodarskih javnih služb,
8. vodenje inventarizacije komunalnih objektov in naprav, ki zadevajo pitno vodo, odpadno vodo in odpadke (katastri)
9. gasilstvo,
10. gospodarjenje s stavbnimi zemljišči,
11. vzdrževanje občinskih javnih cest.

6. člen

Na območju Občine se kot izbirne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. urejanje in vzdrževanje javnih parkirišč
2. urejanje in vzdrževanje javnih tržnih prostorov
3. oskrba industrijskih in drugih porabnikov z vodo ter oskrba naselij s požarno vodo v javni rabi,
4. plakatiranje, obešanje transparentov in zastav, okrasitev naselij,
5. upravljanje z javnimi objekti in površinami,
6. zimska služba,
7. upravljanje in vzdrževanje javne razsvetljave v naseljih,
8. urejanje in vzdrževanje prometne signalizacije in prometnih režimov,
9. druge dejavnosti s področja varstva okolja, ki so v pristojnosti Občine.

7. člen

Kot izbirne gospodarske javne službe se lahko opravljajo tudi druge gospodarske javne službe, ki jih določi Občinski svet Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah.

8. člen

Javne službe iz 5. in 6. člena se opravljajo na celotnem območju Občine, če s tem odlokom za posamezno javno službo ni določeno drugače.

9. člen

Javne dobrine, ki so določene z zakoni in s tem Odlokom, so pod enakimi pogoji dostopne vsakomur. Če zakon ali ta Odlok ne določa drugače, je obvezna uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z gospodarskimi javnimi službami iz 5. člena tega Odloka, razen 2. in 3. točke.

10. člen

Infrastrukturni objekti in naprave s pripadajočimi zemljišči, potrebnimi za izvajanje gospodarskih javnih služb v občini so:

- objekti in naprave za oskrbo naselij z vodo,
- objekti in naprave za odvajanje in čiščenje odpadnih voda,
- objekti in naprave za odstranjevanje in odlaganje komunalnih

- odpadkov,
- pokopališčni objekti in naprave,
- tržnice,
- javni parki, nasadi, drevoredi in javna otroška igrišča,
- omrežje in naprave javne razsvetljave,
- omrežje in naprave za oskrbo naselij s požarno vodo v javni rabi,
- objekti in naprave za odvajanje padavinskih voda,
- hodniki, pešpoti, dovozne poti, ulice, trgi, ceste (ki niso razvrščene med magistralne in regionalne ceste), parkirišča in druge javne površine v naseljih ter
- dom kulture.

11. člen

Z uporabo objektov in naprav, namenjenih za izvajanje gospodarskih javnih služb ali s pogoji za njihovo rabo, se ne sme omejevati osnovni namen objekta ali naprave, razen če s tem soglašajo občinski svet.

12. člen

Z objekti in napravami, namenjenimi za izvajanje gospodarskih javnih služb, upravljajo izvajalci javnih služb.

13. člen

Z drugimi akti se podrobneje opredelijo objekti in naprave, namenjeni za izvajanje gospodarskih javnih služb, določijo objekti in naprave, ki so javno dobro, uredijo pogoji in način rabe objektov in naprav ter uredijo druga vprašanja, povezana z infrastrukturnimi objekti in napravami.

III. NAČINI IZVAJANJA GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

14. člen

Občina lahko zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu,
- v javnem gospodarskem zavodu,
- v javnem podjetju,
- z dajanjem koncesij.

15. člen

Občina lahko zaradi gospodarnega in učinkovitega zagotavljanja dejavnosti gospodarskih javnih služb ustanovi v okviru zaokroženih oskrbovalnih sistemov skupaj z drugimi občinami skupno pravno osebo javnega prava za izvajanje občinskih javnih služb.

Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v skupnih pravnih osebah javnega prava, ki so ustanovljene za območje dveh ali več občin, občinski sveti občin ustanoviteljic ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani občin ustanoviteljic.

V aktu o ustanovitvi skupnega organa se določijo njegove naloge, organizacija dela in način sprejemanja odločitev, način financiranja in delitve stroškov za delo skupnega organa.

16. člen

Režijski obrat se ustanovi, kadar bi bilo zaradi majhnega ob-

sega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo.

Režijski obrat se organizira kot nesamostojen ali kot samostojen režijski obrat. Podrobnosti delovanja režijskega obrata se določijo s posebnim odlokom Občine.

Režijski obrat ni pravna oseba.

17. člen

Opravljanje javne gospodarske službe v javnem gospodarskem zavodu za opravljanje ene ali večih gospodarskih dejavnosti se uredi, kadar se v celoti izvajajo kot neprofitne, njihovo izvajanje pa zahteva samostojno organizacijo izven uprave ali lokalnih služb.

Javni gospodarski zavod se ustanovi z aktom o ustanovitvi.

Soustanovitelji javnega gospodarskega zavoda so lahko tudi druge pravne in fizične osebe, vendar njihovi ustanoviteljski deleži skupaj ne smejo presegati 49%.

Javni gospodarski zavod je pravna oseba, če ni z aktom o ustanovitvi določeno drugače.

Če javni gospodarski zavod ni pravna oseba, izvršuje pooblastila v pravnem prometu, ki jih ima na podlagi akta o ustanovitvi, v imenu in za račun ustanovitelja.

18. člen

Opravljanje javne gospodarske službe se uredi, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno.

Javno podjetje ustanovi Občina kot podjetje v njeni lasti.

19. člen

Koncesionirano gospodarsko javno službo opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

Koncedent je Občina, po njenem pooblastilu so lahko koncedenti tudi njeni organi in organizacije.

Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe.

20. člen

Občina lahko podeli koncesijo za opravljanje javne službe za celotno območje Občine ali za del območja.

Opravljanje gospodarske javne službe kot javne službe v režiji ne izključuje dajanja koncesij.

Zakon ali odlok Občine lahko določi primere, ko opravljanje določene dejavnosti kot koncesionirane gospodarske javne službe ni mogoče.

21. člen

Koncesija se podeli na podlagi Odloka o koncesijskem aktu. Za oblikovanje vsebine koncesijskega akta se smiselno uporabljajo določbe 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah.

22. člen

Koncesionarje pridobiva Občina na podlagi javnega razpisa.

Podlaga za javni razpis je koncesijski akt, s katerim se določita tudi oblika in postopek javnega razpisa.

O izbiri koncesionarja se odloči z upravno odločbo. Z izbranim koncesionarjem sklene Župan Občine pogodbo o koncesiji.

IV. STROKOVNO-TEHNIČNE, ORGANIZACIJSKE IN RAZVOJNE NALOGE

23. člen

Strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb v Občini se opravljajo v okviru občinske uprave.

24. člen

Strokovno - tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb so naloge, ki se nanašajo zlasti na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje gospodarskih javnih služb,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje gospodarskih javnih služb,
- postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov,
- postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev,
- strokovni nadzor nad izvajalci gospodarskih javnih služb,
- financiranje gospodarskih javnih služb,
- določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce gospodarskih javnih služb,
- dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce gospodarskih javnih služb.

Ne glede na določbo prvega odstavka tega člena se lahko naloge iz 1. in 2. alineje s pogodbo, ki jo podpiše Župan Občine, prenesejo na za to dejavnost ustrezno registrirano pravno ali fizično osebo, če je to smiselno z vidika ekonomičnosti in racionalnosti.

Naloge iz 7. in 8. alineje se kot javno pooblastilo prenesejo na izvajalce gospodarskih javnih služb.

V. VARSTVO UPORABNIKOV

25. člen

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin skrbi Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin (v nadaljevanju Svet), ki šteje pet članov. Imenuje ga Župan na predlog Občinskega sveta.

Materialne in finančne pogoje za delo Sveta zagotavlja Občinska uprava.

26. člen

Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin iz naslova varstva uporabnikov po tem odloku:

- zastopa in usklajuje interese občanov ter daje pripombe in predloge v zvezi z izvajanjem gospodarskih javnih služb Občinskemu svetu in Županu Občine,
- opravlja druge naloge v skladu s svojimi pravili ali drugimi akti o delu in poslovanju.

27. člen

Občinski svet Občine in Župan sta dolžna obravnavati pripombe in predloge Sveta.

Občinski svet je dolžan obvestiti Svet o svojih stališčih in ukrepih v skladu s Poslovnikom občinskega sveta, Župan pa najkasneje v roku 30 dni od dneva prejema pripombe ali predloga.

28. člen

V primeru kršitve dolžnosti sklenitve pogodbe s strani izvajalca gospodarske javne službe, lahko uporabnik od upravnega organa Občine zahteva izdajo odločbe, s katero naj ta odloči o pravici uporabnika, za katero meni, da je kršena in naloži izvajalcu ustrezno ravnanje.

VI. FINANCIRANJE JAVNIH SLUŽB

29. člen

Javne službe se financirajo:

- s ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila
- iz sredstev proračuna,
- iz davka Občine,
- iz prihodkov izvajalcev javnih služb,
- iz posojil (za infrastrukturne objekte),
- iz vlaganj tujih oseb ter iz sredstev tujih in mednarodnih posojil (za investicijsko izgradnjo objektov in naprav, namenjenih za opravljanje gospodarskih javnih služb),
- z dajanjem bonov (voucher-jev) uporabnikom.

30. člen

Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve glede na količino uporabe, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.

Cene določa izvajalec v soglasju z občinskim svetom, razen če občinski odlok ali zakon ne določa drugače. Oblikovanje cen mora temeljiti na realnih stroških in mora omogočiti pokrivanje stroškov enostavne reprodukcije, to je obratovanje sistema in opravljanje storitev na zahtevani kakovostni in količinski ravni ter zamenjavo dotrajanih osnovnih sredstev. Izhodišča za določanje cen so predpisani normativi in standardi, kolektivne pogodbe ter drugi izvršilni predpisi.

Cene se lahko določijo diferencirano po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin ter rednosti njihove uporabe.

Cene se lahko subvencionirajo iz proračuna. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določi tudi višina subvencij. Subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin.

31. člen

Uporabniki, katerim so zagotovljene storitve obveznih gospodarskih javnih služb, morajo te storitve obvezno uporabljati in plačevati.

32. člen

Iz sredstev proračuna se financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva.

33. člen

Občina lahko za financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb predpiše davek v skladu s predpisi, ki urejajo financiranje javne porabe in nalog Občine.

34. člen

Prihodki javnega gospodarskega zavoda, javnega podjetja ali koncesionarja, ki izvirajo iz opravljanja gospodarske javne službe oziroma iz zagotavljanja javnih dobrin, se določijo z aktom o ustanovitvi javnega zavoda oziroma javnega podjetja ali s koncesijskim aktom.

35. člen

Infrastrukturni objekti gospodarskih javnih služb se lahko financirajo iz sredstev, dobljenih s kratkoročnimi ali dolgoročnimi posojili. Posojila najame v skladu z zakonom Občina glede na vrsto gospodarske javne službe.

36. člen

Pod pogoji, ki jih določa zakon, se lahko sredstva za investicijsko izgradnjo objektov in naprav, namenjenih za opravljanje gospodarskih javnih služb, pridobivajo tudi iz sredstev vlaganj tujih oseb in iz sredstev tujih in mednarodnih posojil.

37. člen

Občina lahko da uporabnikom javnih dobrin bone (voucher), s katerimi na podlagi lastne izbire plačujejo javne dobrine.

38. člen

Režijski obrat ločeno vodi računovodsko evidenco, ki omogoča obračun stroškov, odhodkov in prihodkov po načelih, ki veljajo za gospodarske družbe.

Javni gospodarski zavod in javno podjetje vodita računovodstvo po določilih zakona, ki ureja gospodarske družbe.

Koncesionar za dejavnost, ki je javna gospodarska služba, ločeno vodi računovodstvo po določilih zakona, ki ureja gospodarske družbe.

Dotacije in subvencije iz proračuna se štejejo za prihodek osebe iz prejšnjega odstavka.

Pri obračunu amortizacije za osnovna sredstva, za nabavo katerih so bila pridobljena sredstva iz proračuna, se njihova nabavna vrednost zmanjša za višino prejetih proračunskih sredstev.

39. člen

Pravne osebe, ki opravljajo dejavnost gospodarskih javnih služb, morajo imeti revidirane letne računovodske izkaze v skladu z zakonom. Pri reviziji se ugotavlja tudi namenskost, učinkovitost in racionalnost uporabe proračunskih sredstev.

40. člen

Za ureditev zadev, ki niso urejene s tem odlokom, se uporabljajo določbe drugih predpisov, če ti niso v nasprotju s tem odlokom.

41. člen

Ureditev gospodarskih javnih služb v skladu z določbami tega odloka se izvede postopoma, vendar najkasneje do 31. 12. 2008.

V tem času mora občina sprejeti ustrezne akte in druge odločitve iz tega odloka.

Postopek za ustanovitev Sveta uporabnikov javnih dobrin se izvede v roku šestih mesecev po uveljavitvi tega odloka.

42. člen

Z dnem pričetka veljavnosti tega Odloka preneha veljati Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Lenart v tistih delih, ki se nanašajo na območje Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah (Uradni list RS, št. 6/95).

43. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku.

Številka: 007-5/2007
Datum: 4. oktober 2007

Župan
Darko Fras, univ. dipl. iur., s. r.

VII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE