

365

Na podlagi določil 32.člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS št. 32/93, 30/98, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN, 57/11 _ ORZGJS40), 12.člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Selnica ob Dravi (MUV št. 23/08), Odloka o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč na območju Selnice ob Dravi (MUV št.35/99, 1/14), Odloka o koncesiji za opravljanje gospodarske javne službe v občini Selnica ob Dravi in 16. člena Statuta Občine Selnica ob Dravi (MUV št. 19/07) je Občinski svet Občine Selnica ob Dravi na svoji 8. redni seji, dne 8. oktobra 2015 sprejel

O D L O K

Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za izvajanje pokopališke in pogrebne dejavnosti v občini Selnica ob Dravi

I SPLOŠNA DOLOČILA**1. člen**

S tem odlokem, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti (v nadaljevanju: javna služba) na območju občine Selnica ob Dravi (v nadaljevanju: občina)

S tem odlokem se določa:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike in razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- ostale sestavine, ki so potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

II PREDMET JAVNE SLUŽBE**2. člen**

Javna služba po tem odloku obsega pokopališko in pogrebno dejavnost na podlagi odloka, ki ureja način opravljanja lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter upravljanje s pokopališči, urejanje in vzdrževanje pokopališč v občini Selnica ob Dravi.

Pokopališke in pogrebne dejavnosti, ki obsegajo pogrebne in druge pokopališke storitve ter storitve v zvezi z upepeljevanjem, se izvajajo na pokopališčih in obsegajo:

- uporabo mrliške vežice,
- določanje datuma in ure pokopa, praviloma v dogovoru z na-

ročnikom,

- zagotavljanje pogrebnega moštva,,
- pogrebna slovesnost,
- izkop in zasip jame oziroma ureditev prostora za žarni pokop,
- zaščita grobov ob izvajanju pogrebnih svečanosti,
- osnovna ureditev groba:
 - za žarni pokop- zalitje pokrova žarne niše, prekritje z zemljo in s ploščo spomenika, odstranitev cvetja in čiščenje plošče,
 - za klasični pokop – zasutje jame, položitev cvetja na gomilo oziroma na stojalo, odstranitev cvetja in kamenja, ureditev osnovne gomile, odstranitev presežka zemlje na deponijo itd.,
- izvajanje pokopališke dežurne službe,
- opravljanje prekopov in
- druge naloge določene z zakonom in Odlokom o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč na območju Selnice ob Dravi.

Pogrebna dejavnost se opravlja izven pokopališče in zajema:

- izvajanje pogrebne dežurne službe,
- prevoz, čuvane in oskrbo pokojnika,
- urejanje dokumentacije,
- storitve v zvezi z upepeljevanjem in
- druga dela, ki so posebej dogovorjena z upravljalcem pokopališča.

Koncesionar ima javno pooblastilo za izdajo soglasij za pokop.

Občina lahko podrobneje uredi postopke izvajanja pokopaliških storitev z izdajo tehničnega navodila.

III OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE**3. člen**

Dejavnost javne službe se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju občine in zajema:

- pokopališče Selnica ob Dravi in
- pokopališče na Sv. Duhu na Ostrem vrhu.

4. člen**(urejanje pokopališča)**

Urejanje pokopališča obsega predvsem naslednja opravila:

- čiščenje in odstranjevanje odpadkov in snega,
- vzdrževanje zelenih površin (košnja, obrezovanje, odstranjevanje plevela, ipd.),
- vzdrževanje poti,
- skrb za ureditev in vzdrževanje mrliških vežic in njihovih funkcionalnih zemljišč ter vzdrževalna dela na drugih objektih in napravah na območju pokopališč,
- sodelovanje pri sodno odrejenih izkopih,

5. člen**(pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe)**

Izvajalec javne službe opravlja pokopališko in pogrebno dejavnost ter ureja pokopališče na

krajevno običajen način, z dostojanstvom in spoštovanjem do umrlih ter v skladu z zakonom,

ki ureja pokopališko in pogrebno dejavnost ter urejanje pokopališč, tem odlokom in odlokom,

s katerim se uredi pokopališki red v občini.

6. člen**(uporabniki in razmerja do uporabnikov)**

Uporabniki storitev javne službe so občani občine Selnica ob Dravi in ostali, če tako želijo svojci umrlega ali je tako želel pokojnik, v skladu s prostorskimi možnostmi pokopališč.

Uporabniki imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja pokopališko in pogrebno dejavnost ter urejanje pokopališč in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

Uporaba storitev javne službe je obvezna, razen v primerih, določenih z zakonom ali na njegovi osnovi sprejetimi predpisi.

Uporabniki storitev javne službe imajo še naslednje pravice in obveznosti:

- pravico uporabe storitev javne službe pod pogoji, določenimi z zakonom, tem odlokom in drugimi predpisi,
- obveznost uporabe koncesionarjevih storitev iz 2. člena tega odloka,
- obveznost plačila storitev in
- obveznost spoštovanja pokopališkega reda ter navodil in drugih uredb, izdanih v skladu s predpisi.

IV POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

7. člen

Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionarske javne službe, so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe, da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, č so z zakonom predpisana,
- da predloži program izvajanje javne službe, predlog cen za izvajanje svojih storitev in predlagane standarde kakovosti ter
- da zagotovi izvajanje dejavnosti v okviru predpisane zakonodaje ter predpisanih standardov in normativov.

V SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

8. člen**(obveznosti koncesionarja)**

Koncesionar, ki je edini izvajalec gospodarske javne službe iz tega odloka, mora:

- uporabnikom zagotoviti kontinuirano in kvalitetno izvajanje koncesionirane javne službe
- upoštevati sprejete predpise, standarde in normative pri izvajanju javne službe, kakor tudi pokopališki red in programe, ki jih je ta razvoj dejavnosti sprejel koncedent,
- vsem uporabnikom iz 4. člena tega odloka zagotoviti storitve pod enakimi pogoji,
- opravljati storitve po cenah, ki jih je v skladu z merili iz koncesijske pogodbe, oblikoval na osnovi sprejetega cenika,

- zagotoviti koncedentu strokovno pomoč pri oblikovanju programov razvoja dejavnosti,
- voditi ločeno knjige in druge knjigovodske listine ter obračune za dejavnost, ki jo opravlja kot javno službo,
- omogočiti pristojnim organom koncedenta strokovno tehnični nadzor in nadzor nad zakonitostjo dela pri izvajanju javne službe,
- zagotoviti ustrezno število delavcev, usposobljenih in ustrezno opremljenih za izvajanje koncesionirane javne službe,
- uporabiti zemljišča, na katerih se nahajajo pokopališča in pripadajoči objekti in naprave, samo za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,
- na zahtevo občine predložiti poročilo o stanju objektov in naprav, opravljenih in potrebnih delih ter potrebnih investicijskih in organizacijskih ukrepah. Samoiniciativno lahko predloži poročilo tudi v drugih primerih,
- do 31. marca tekočega leta podati občini poročilo o opravljenih storitvah za preteklo leto.

9. člen**(obveznosti koncedenta)**

Koncedent ima:

- pravico določanja splošnih pogojev izvajanja javne službe in določanje načina izvajanja pogrebnih storitev na pokopališčih s pogrebnim redom, ki ga sprejme koncedent,
- pravico nadzora cen pogrebnih storitev na pokopališčih, na način, da mora koncesionar uporabiti cene s soglasjem koncedenta,
- pravico nadzora nad izvajanjem javne službe, finančnega nadzora in nadzora ustreznosti uporabe infrastrukturnih objektov in naprav ter
- druge pravice, določene s sprejetimi predpisi in odloki ter koncesijsko pogodbo.

10. člen

Koncesionar prevzema obveznost izvajanja javne službe in gospodarjenja z objekti in napravami v skladu s koncesijsko pogodbo.

Občina mora zagotoviti normalno rabo objektov in naprav za izvajanje storitev iz 2. člena tega odloka

VI OBSEG MONOPOLA

11. člen

Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz 2. člena tega odloka se podeli enemu koncesionarju.

Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na območju pokopališč v Selnici ob Dravi in na Sv. Duhu na Ostrem vrhu.

VII ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

12. člen

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

Koncesija se podeli za določen čas 10 let.

13. člen**(razmerje med koncedentom in koncesionarjem)**

Razmerja med koncedentom in koncesionarjem se v skladu z določili zakona določijo s koncesijsko pogodbo. S koncesijsko pogodbo se določijo:

- predmet koncesije ter rok začetka izvajanja koncesije
- pravice in obveznosti koncesionarja in koncedenta,
- način in merila za oblikovanje cen pogrebnih storitev na pokopališču in način uresničevanja predhodnega soglasja koncedenta k oblikovanju cen,
- vrste in način nadzora, ki ga ob izvajanju javne službe opravlja koncedent,
- pogodbene sankcije zaradi neizvrševanja koncesije ali zaradi njenega izvrševanja v nasprotju s koncesijsko pogodbo
- medsebojna razmerja v zvezi z morebitno škodo, povzročeno z opravljanjem in neopravljanjem javne službe,
- pravice in obveznosti koncesionarja in koncedenta v primeru spremenjenih ali nepredvidenih okoliščin,
- določbe o spremembah koncesijske pogodbe, prenehanju koncesijskega razmerja in določbe o reševanju sporov.

Določila koncesijske pogodbe morajo biti usklajena s tem odlokom kot koncesijskim aktom. V primeru neskladja med koncesijsko pogodbo in koncesijskim aktom, veljajo določbe koncesijskega akta.

V primeru, da s prenehanjem opravljanja koncesijskih dejavnosti koncesionar povzroči koncedentu stroške, jih mora poravnati.

Koncesionar lahko sklene pogodbo s podizvajalcem za izvajanje posameznih dejavnosti pri opravljanju javne službe, vendar samo po predhodnem soglasju koncedenta.

VIII VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE**14. člen**

Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz:

- plačil uporabnikov storitev javne službe,
- dotacij in donacij
- drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine.

15. člen**(oblikovaje cen)**

Cene storitev za opravljanje storitev javne službe morajo biti oblikovane v skladu s predpisi, ki veljajo za to področje.

Vsakokratni dvig cen storitev javne službe, določenih s te odlokom, potrdi občinski svet na podlagi predhodnega utemeljenega predloga koncesionarja.

Cene pokopaliških storitev sestavljajo postavke, ki zagotavljajo pokritje stroškov pokopa in drug stroške, vezane na to dejavnost.

Cene pogrebnih storitev morajo biti tržno primerljive in morajo pokrivati potrebne stroške izvajanja dejavnosti.

Cene, ki ne sodijo v javno službo, določa koncesionar prosto.

IX NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA**16. člen**

Koncesionar plača koncedentu letno koncesijsko dajatev za

izvrševanja javne službe. Koncesijska dajatev se obračuna in plačuje v odstotkih od cene storitev koncesionarja, način obračuna in plačila pa se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.

Koncesionar mora v svojih evidencah zagotoviti podatke o osnovah, na podlagi katerih se obračuna in plačuje koncesijska dajatev.

V primeru, ko gre za uresničevanje javnega interesa zagotavljanja javne službe, se lahko koncedent v javnem interesu in v korist uporabnikov odpove plačilu koncesijske dajatve, kar se posebej opredeli v koncesijski pogodbi.

X NADZOR NAD IZVAJANJEM JAVNE GOSPODARSKE SLUŽBE**17. člen**

Nadzor nad izvajanjem koncesije izvaja pristojni občinski inšpekcijski organ in občinska uprava občine.

Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje občinska uprava. Osebam, ki se izkažejo s pooblastilom župana, mora koncesionar omogočiti odrejeni nadzor ter omogočiti vpogled v dokumentacijo in nuditi zahtevane podatke in pojasnila.

Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan. S strani koncedenta se napovedan nadzor napove praviloma 15 dni pred izvedbo. Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb. Praviloma se nadzor opravlja v poslovnem času koncesionarja. O nadzoru se sestavi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncedenta in koncesionarja.

XI PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA**18. člen**

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odvzemom koncesije
- s prevzemom javne službe v režijo
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

19. člen

Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- z razdrtjem.

Razlogi in pogoji za razdrtje pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi, prav tako tudi druge pravice in obveznosti.

Koncedent lahko, z upravno odločbo odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe, če:

- ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana javna služba,
- dejavnost ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- dejavnost ne izvaja redno, pravočasno in strokovno oziroma jo izvaja tako, da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,

- ponavlja in dokazano grobo krši predpise in določila koncesijske pogodbe.

Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

Koncedent lahko prevzame javno službo v režijo. Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

Koncesijsko razmerje preneha v primeru prenehanja koncesionarja. Koncesijsko razmerje ne preneha, če so izpolnjeni pogoji za prenos koncesije na tretjo osebo ali v primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (v primeru pripojitve, spojitve, prenosa premoženja, preoblikovanja koncesionarja, itd.).

XII NAČIN PODELITVE KONCESIJE

20. člen

(javni razpis in vsebina javnega razpisa)

Koncedent izbere koncesionarja na podlagi javnega razpisa. Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb, zakona o javnem naročanju in zakona, ki ureja področje javno-zasebnega partnerstva.

Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno-zasebnega partnerstva in zakona o javnem naročanju. Vsebovati mora najmanj:

- naziv in sedež koncedenta,
- podatke o objavi koncesijskega akta,
- predmet, naravo in obseg ter območje koncesije,
- začetek in predvideni čas trajanja koncesije,
- postopek izbire koncesionarja,
- merila za izbor koncesionarja,
- način dokazovanja izpolnjenih pogojev za opravljanje koncesionirane javne službe
- kraj, rok in način predložitve prijav,
- naslov, prostor, datum in uro odpiranja prijav,
- rok za izbor koncesionarja,
- rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izidu javnega razpisa,
- navedbo odgovornih oseb za dajanje pisnih in ustnih informacij med razpisom in
- druge podatke potrebne za izvedbo javnega razpisa.

Ob zgoraj navedeni vsebini mora javni razpis vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar.

21. člen

(postopek izbire koncesionarja)

Za izbor koncesionarja se izbere postopek konkurenčnega dialoga v skladu z določili zakona, ki ureja javno naročanje.

Izbira koncesionarja se izvede skladno z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb ter z zakonom, ki ureja področje javno-zasebnega partnerstva.

Za vodenja postopka razpisa in oceno ponudb župan občine imenuje strokovno komisijo, ki jo sestavlja predsednik in dva čla-

na. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog.

XIII ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

22. člen

Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz tretjega odstavka 19. člena tega odloka.

V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

XIV ORGAN, POOBLAŠČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

23. člen

Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta podpiše župan Občine Selnica ob Dravi.

XV DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE POGODBE O KONCESIJI

24. člen

koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

Koncedent lahko v celoti ali samo delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih določenih z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

25. člen

Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidenih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico d koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah. Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

26. člen

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

27. člen

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročajo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam., če s koncesijsko pogodbo ni dogovorjena drugačna vrsta odgovornosti.

28. člen

Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo.

Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

XVI PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

29. člen

Z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje pokopališke dejavnosti v Občini Selnica ob Dravi (MUV št. 10/05).

Koncesijske pogodbe, sklenjene na podlagi odloka iz prejšnjega odstavka, ostanejo v veljavi do izteka njihove veljavnosti.

30. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku.

Številka: 007-10/2015
Datum: 8. oktober 2015

Župan
Jurij Lep, univ. dipl. inž., s.r.