

359

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 – odl. US), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) in 16. člena Statuta Občine Starše (MUV št. 12/12, 1/17 in 35/17) in 82. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Starše (MUV 12/12, 18/2016, 35/2020, 4/2022) je Občinski svet Občine Starše na 14.redni seji dne 18. decembra 2024 sprejel

O D L O K
o proračunu občine Starše za leto 2026

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen
(vsečina odloka)

S tem odlokom se za Občino Starše za leto 2026 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen

(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prihodki in prejemki ter odhodki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni pod kontov.

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih :

Konto	OPIS	2026, v €
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV		
	I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)	6.460.314
	TEKOČI PRIHODKI (70 + 71)	5.966.790
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	4.110.910
700	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	3.280.000
703	DAVKI NA PREMOŽENJE	812.900
704	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	18.010
706	DRUGI DAVKI	0

Konto	OPIS	2026, v €
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	1.855.880
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	616.680
711	TAKSE IN PRISTOJBINE	7.000
712	GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI	12.500
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	10.200
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	1.209.500
72	KAPITALSKI PRIHODKI (722)	170.000
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV	10.000
722	PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IN NEOPREDMETENIH SREDSTEV	160.000
73	PREJETE DONACIJE (730)	500
730	PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	500
74	TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	323.024
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	195.524
741	PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IZ SREDSTEV PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	127.500
	II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43+45)	6.876.039
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403)	2.491.430
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	573.150
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	91.170
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	1.605.110
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	142.000
409	REZERVE	80.000
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413)	2.214.735
410	SUBVENCije	135.450
411	TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	1.346.400
412	TRANSFERI NEPRIDOBITNIM ORGANIZACIJAM IN GOSPODINJSTVOM	298.344
413	DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	434.541
42	INVESTICIJSKIM ODHODKI (420)	2.004.306

Konto	OPIS	2026, v €
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	2.004.306
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	165.568
431	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIK IN FIZIČNIM OSEBAM	39.000
432	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM	126.568
	III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANJKLJAJ) - (I. - II.)	-415.725
B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB		
	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH	0
	DELEŽEV (750+751+752)	0
75	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
	750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
	751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0
	752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE	0
	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442)	0
44	DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
	440 DANA POSOJILA	0
	441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB	0
	VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH	
	DELEŽEV (440+441+442)	0
C. RAČUN FINANCIRANJA		
	VII. ZADOLŽEVANJE (50)	310.000
50	ZADOLŽEVANJE (500+501)	310.000
500	DOMAČE ZADOLŽEVANJE	310.000
	VIII. ODPLAČILO DOLGA (550+551)	309.000
550	ODPLAČILO DOMAČEGA DOLGA	309.000
	IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNU (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)	-414.725
	X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII - VIII.)	1.000
	XI. NETO FINANCIRANJE (VI+X-IX)	415.725
	XII. STANJE SREDSTEV NA RAČUNU PRETEKLEGA LETA	500.000

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov, konte in pod konte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk - pod kontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Starše.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen

(izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke – konta.

Proračunski uporabniki so dolžni uporabljati sredstva občinskega proračuna le za namene, opredeljene v posebnem delu občinskega proračuna.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

4. člen

(namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF in prvem odstavku 80. člena ZJF, tudi :

- Nepovratna sredstva iz javnih razpisov
- Prihodki od požarne takse po Zakonu o varstvu pred požarom, ki se uporabijo za name, določene v tem zakonu
- Prejeta sredstva za sofinanciranje projektov

5. člen

(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna za leto izvrševanja.

Župan je pooblaščen, da v skladu z Zakonom o javnih finan-
cah in tem odlokom neomejeno prerazporedi pravice porabe v posebnem delu proračuna med posameznimi področji, programi in podprogrami oziroma finančnimi načrti neposrednih uporabnikov.

O prerazporejenih proračunskih sredstvih poroča župan občinskemu svetu s polletnim poročilom o izvrševanju proračuna in z zaključnim računom proračuna.

Med izvrševanjem proračuna Občine Starše se lahko odpre nov konto oziroma poveča obseg sredstev na kontu za izdatke, če pri planiranju proračuna ni bilo mogoče predvideti prejemnika proračunskih sredstev ali načina izvedbe projektov. Nov konto se odpre v okviru že odprte proračunske postavke in v okviru sredstev proračunske postavke na predlog skrbnika postavke.

Znotraj proračunske postavke med konti in pod konti lahko

proračunski uporabnik prerazporeja sredstva samostojno in brez omejitev.

6. člen

(začasno zadržanje izvrševanja proračuna)

Če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali spremenjenih gospodarskih gibanj povečajo izdatki ali zmanjšajo prejemki proračuna lahko župan uvede ukrepe začasnega zadržanja izvrševanja proračuna v skladu s 40. členom ZJF.

7. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za projekte, ki so vključeni v veljavni načrt razvojnih programov, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu in s tem prevzema obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in transfere ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega :

1. V letu 2027 60% navedenih pravic porabe
2. V ostalih prihodnjih letih 10 % navedenih pravic porabe

Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oz. lahko preide iz najemodajalca na najemnika in za prevzemanje obveznosti za pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov ter prevzemanje obveznosti za pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

8. člen

(spremljanje in spreminjanje načrta razvojnih programov)

Neposredni uporabnik vodi evidenco projektov iz veljavnega načrta razvojnih programov.

Spremembe veljavnega načrta razvojnih programov so uvrstitev projektov v načrt razvojnih programov in druge spremembe projektov.

Neposredni uporabnik mora v 30 dneh po uveljavitvi proračuna uskladiti načrt razvojnih programov z veljavnim proračunom. Neusklajenost med veljavnim proračunom in veljavnim načrtom razvojnih programov je dopustna le v delih, kjer se projekti financirajo z namenskimi prejemki.

V postopku izvrševanja proračuna (po preteku roka iz prejšnjega odstavka) lahko župan :

- spreminja vrednost, vire in dinamiko projektov v načrtu razvojnih programov. Skupna vrednost posameznega projekta ne sme presegati 500.000,00 EUR.
- ukine posamezni projekt, katerega vrednost ne presega

500.000,00 EUR – če se izkaže, da projekt ni uresničljiv oz. ga ni mogoče izvesti

V primeru ukinitve ali dodajanja projektov v NRP iz prejšnjega odstavka tega člena mora župan v 90 dneh po vsaki spremembi posameznega projekta poročati občinskemu svetu.

Projekte, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, neposredni uporabnik uvrsti v načrt razvojnih programov v 30 dneh po uveljavitvi proračuna.

Župan lahko za projekte, ki so financirani iz državnega proračuna oz. evropskih sredstev na predlog neposrednega uporabnika spremeni načrt razvojnih programov na glede na določbo četrtega odstavka tega člena. Spremeni se lahko naziv, vrednost, viri in dinamika financiranja projekta – samo v primeru potrebne uskladitve načrta razvojnega programa zaradi črpanja državnih oz. evropskih sredstev.

9. člen

(investicijska dokumentacija)

Investicijsko dokumentacijo, ki je pripravljena na podlagi uredbe, ki ureja enotno metodologijo za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije, potrjuje župan s sklepom, razen predinvesticijske zasnove ter investicijske programe, ki pa ju potrjuje občinski svet.

10. člen

(proračunska rezerva)

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih in drugih nesreč, ki jih povzročajo naravne sile in ekološke nesreče.

Proračunska rezerva občine se v letu 2026 oblikuje v višini 10.000,00 EUR.

Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča o uporabi sredstev proračunske rezerve do višine 20.000,00 EUR župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet. V primeru uporabe sredstev proračunske rezerve nad 20.000,00 EUR odloča občinski svet s posebnim odlokom.

11. člen

(splošna proračunska rezervacija)

Splošna proračunska rezervacija je nerazporejen del proračunskih prejemkov za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva ali pa niso zagotovljena v zadostnem obsegu.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča župan in poroča občinskemu svetu v polletnem poročilu in v zaključnem računu proračuna.

4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

12. člen

(upravljanje s premoženjem)

O pridobitvi in odtujitvi premičnega in nepremičnega premoženja odločajo župan oz. občinski svet.

Občinski svet sprejme načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine za nepremičnine v posamični vrednosti nad 20.000,00 EUR, župan pa načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine za nepremičnine v posamični vrednosti do 20.000,00 EUR.

13. člen
(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan v letu 2026 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 5.000,00 EUR.

Obseg sredstev se v primerih, ko dolg do posameznega dolžnika neposrednega uporabnika na presega stroška dveh eurov, v poslovnih knjiga razknjiži in se v kvoto iz prvega odstavka tega člena ne všteva.

14. člen
(likvidnostno zadolževanje)

Župan je pooblaščen, da se lahko v primeru neenakomernega pritekanja prihodkov odloči za kratkoročno zadolžitev občine in sicer največ do 5% sprejetega proračuna.

15. člen
(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Za kritje presežka odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežka izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se lahko občina zadolži s skladu z veljavno zakonodajo.

Občina v letu 2026 ne bo dajala poroštev.

16. člen
(obseg zadolževanja in izdajanja poroštev posrednim uporabnikom občinskega proračuna in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje se lahko v letu 2026 zadolžujejo s soglasjem občine in če imajo zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Izdana soglasja se ne štejejo v največji obseg možnega zadolževanja občine.

Soglasje izda občinski svet.

Občina mora v skladu z 88. členom ZJF o zadolževanju oseb javnega sektorja in izdajanju poroštev obveščati ministrstvo, pristojno za finance.

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje v letu 2026 ne smejo izdajati poroštev.

5. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

17. člen
(začasno financiranje v letu 2026)

V obdobju začasnega financiranja Občine Starše v letu 2026, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

18. člen
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v uradnem glasilu občine Starše.

Datum: 18. december 2024

Župan občine Starše
Stanislav Greifoner, s.r.